

РЕЗИМЕ

Правилност и ефикасност планирања јавних набавки у Градској општини Обреновац код директних корисника буџетских средстава



Да би услуге које локална самоуправа пружа грађанима биле квалитетније, потребно је повећати ефикасност у планирању јавних набавки кроз укључивање свих актера у реално утврђивање потреба у складу са приоритетима, уз истраживање тржишта. Ово ће допринети адекватном управљању и располагању буџетским средствима у току године и правременом задовољавању потреба.

Законом је прописана обавеза наручиоца да приликом планирања набавки и сачињавања плана набавки јасно утврде стварне потребе и изврше истраживање и испитивање тржишта ради прикупљања свих потребних информација за утврђивање процењене вредности и да документују све радње приликом планирања, спровођења и извршења јавних набавки.

Према подацима за 2019. и 2020. годину, које је објавила Канцеларија за јавне набавке, односно Управа за јавне набавке, констатовано је, између осталог, недовољно истраживање тржишта од стране наручилаца. У спроведеним ревизијама од стране Државне ревизорске институције у 2020. и 2021. години, од 36 ревидираних субјеката, код десет, односно код 28% ревидираних субјеката, утврђене су неправилности везане за истраживање и испитивање тржишта односно документовање спроведених активности.



За правилно и ефикасно планирање јавних набавки потребно је утврдити и исказати све стварне потребе на начин прописан интерним актом, уз евидентирање и документовање свих радњи током тог процеса, као и донети интерне акте за све наручиоце у складу са Законом.

Градска општина Обреновац није у потпуности прикупила, документовала нити користила све потребне информације како би ефикасно и правилно планирала јавне набавке. Градска општина Обреновац је за добра и услуге за које се набавка планира и спроводи у континуитету (сваке године) процењену вредност базирала на ранијем искуству /историјском трошку без доказа да је валидност исте проверена на тржишту.

Градска општина Обреновац је план јавних набавки реализовала углавном благовремено и у обиму који је усаглашен са могућностима ограниченим насталом пандемијом COVID-а, али је значајан део уговора закључен на процењену вредност без јасно уговорених количина добара и услуга чиме је суштински онемогућено праћење уговора у квантитативном смислу.

Препоруке

Државна ревизорска институција дала је одговорним лицима Градске општине Обреновац препоруке да:

- ↓ за све органе, који се у смислу Закона сматрају наручиоцима, интерним актом између осталог ближе уреде начин и поступак утврђивања и исказивања стварних потреба, истраживања тржишта и реализације плана јавних набавки;
- ↓ обезбеде све потребне услове како би се стварне потребе исказивале на начин и са свим потребним елементима у складу са интерним актом;
- ↓ обезбеде услове да се све активности на утврђивању и исказивању потреба, испитивању и истраживању тржишта и током извршења уговора о јавној набавци евидентирају и документују у писаној форми;
- ↓ обезбеде услове да се прикупе све потребне информације за израду плана набавки на начин предвиђен интерним актом, односно истраживањем тржишта;
- ↓ приликом израде плана јавних набавки, процењене вредности одређују на начин предвиђен позитивним прописима;
- ↓ обезбеде услове како би се омогућило адекватно квантитативно и квалитативно праћење реализације уговора.